

Załącznik 2 do uchwały nr XXIII/236/04
Rady Miejskiej w Bełchatowie
z dnia 24 czerwca 2004 r.

Część III

Strategia Rozwoju Gminy Miasto Bełchatów

Sporządził: Zespół ds. Rozwoju Miasta

Bełchatów 2004

1. Proces aktualizacji strategii rozwoju – metodyka

W miesiącu lutym 2004 roku Zespół ds. Rozwoju Miasta, z polecenia Prezydenta Miasta Bełchatowa, rozpoczął prace nad aktualizacją dokumentu „Strategia Rozwoju Gminy Miasto Bełchatów”.

Potrzeba nowelizacji wynikała z odmiennych warunków, w jakich znalazł się samorząd w przededniu wejścia Polski do Unii Europejskiej oraz dążenia władz samorządowych Bełchatowa do efektywniejszego wykorzystywania strategii, jako narzędzia zarządzania miastem.

Nowe szanse, które otwierają się przed samorządami polskimi wraz z dostępem do funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, mogą być wykorzystane tylko i wyłącznie na drodze konsekwentnego, planowanego długofalowo rozwoju gminy, spójnego z celami Narodowego Planu Rozwoju. Stąd wynikała potrzeba uporządkowania również polityki rozwojowej Bełchatowa i przygotowania miasta do pozyskania środków strukturalnych na wyrównanie szans rozwojowych z państwami członkowskimi Unii Europejskiej.

Prace nad aktualizacją strategii rozpoczęto od sporządzenia aktualnej diagnozy stanu obecnego. Zbieraniu danych statystycznych towarzyszyło przeprowadzenie badań opinii publicznej. W miesiącu marcu 2004 roku specjaliści Centrum Doradztwa Strategicznego, na zlecenie Urzędu Miasta Bełchatowa, przeprowadzili badania na temat: „Określenie kierunków rozwoju miasta” badania przeprowadzono metodą sondażu ulicznego na próbie 300 osób. Mieszkańcy miasta na ogół pozytywnie wypowiadali się o swoim mieście, jako miejscu do życia. Dostrzegali jednak konieczność zmian. Głównym problemem postrzeganym przez mieszkańców jest kwestia braku nowych miejsc pracy. W związku z tym – według ankietowanych - działania, które pozwolą zmienić sytuację na rynku pracy powinny stać się podstawowym i priorytetowym celem realizowanym przez władze miast.

Kolejnym elementem uspołeczniania procesu tworzenia nowelizacji strategii były warsztaty z mieszkańcami miasta, zorganizowane w dniach 19, 22 i 26 marca 2004 roku. Wzięli w nich udział dyrektorzy miejskich jednostek, przedstawiciele organizacji pozarządowych, przedstawiciele przedsiębiorców, służb porządkowych, służby zdrowia oraz pracownicy Urzędu Miasta Bełchatowa. Łącznie każdego dnia warsztatów udział w nich brało od 35 do 56 osób. Warsztaty zostały poprowadzone

przez konsultantów firmy Pro – Grant. Podczas warsztatów została wypracowana nowa misja miasta Bełchatowa oraz wskazane obszary i kierunki działań miasta.

Ostatnim etapem prac nad znowelizowaną strategią było sporządzenie przez pracowników Zespołu ds. Rozwoju Miasta częściowych analiz mocnych, słabych stron, szans i zagrożeń (SWOT) dla obszarów: gospodarka, otoczenie infrastrukturalne społeczeństwa, społeczeństwo, bezpieczeństwo, ochrona zdrowia. Do sporządzenia analiz posłużyły zebrane dane statystyczne oraz analizy SWOT wykonane podczas warsztatów z mieszkańcami. Na podstawie wykonanych analiz SWOT, w konfrontacji z oczekiwaniami mieszkańców przedstawionymi w badaniu opinii publicznej sformułowano cele strategiczne, cele główne i cele operacyjne strategii oraz wyznaczono najważniejsze działania. Jednocześnie w związku z rozpoczętymi pracami nad sporządzeniem Wieloletniego Planu Inwestycyjnego dla Miasta Bełchatowa na lata 2004 – 2008, postanowiono odłożyć sporządzenie harmonogramu realizacji strategii rozwoju miasta do momentu sporządzenia analiz finansowych, będących elementem WPI. Projekt harmonogramu realizacji strategii zostanie przedstawiony Radzie Miejskiej wraz z projektem WPI.

2. Zgodność strategii ze strategiami wyższymi

Strategia rozwoju Miasta Bełchatowa na lata 2004 – 2012 powstała w oparciu o założenia Narodowego Planu Rozwoju na lata 2004 – 2006. W wielu swoich założeniach jest też zgodna ze Strategią Rozwoju Województwa Łódzkiego oraz Narodowym Programem Zdrowia. W części dotyczącej ochrony środowiska, jej cele zgodne są z dokumentami: Wojewódzki Program Ochrony Środowiska dla Województwa Łódzkiego oraz Krajowy Program Oczyszczania Ścieków Komunalnych.

3. Horyzont czasowy strategii

Planowany okres realizacji strategii dostosowany jest do ram czasowych programowania finansowego w Unii Europejskiej. Szczegółowy zakres zadań zawartych w strategii wraz harmonogramem zostanie przyjęty na lata 2004 – 2008, bowiem rok 2008 jest ostatnim rokiem realizacji inwestycji finansowanych ze środków strukturalnych w pierwszym okresie programowania dla Polski (zgodnie z zasadą n+2). Termin ten pokrywa się z okresem planowania dla opracowywanego Wieloletniego Planu Inwestycyjnego dla Miasta Bełchatowa. Na lata następne, aż do roku 2013 (ostatni rok programowania UE w drugim okresie programowania dla Polski) zostaną przyjęte priorytety zadań, a szczegółowy zakres zadań zostanie przyjęty wraz z Wieloletnim Planem Inwestycyjnym Gminy Miasto Bełchatów na lata 2009 – 2013.

4. Misja

Ostateczna formuła misji dla Miasta Bełchatowa powstała podczas warsztatów z mieszkańcami miasta. W swoich wypowiedziach mieszkańcy zgłaszali uwagi, by w misji miasta podkreślić dążenie do harmonijnego rozwoju miasta i idącego za nim dobrobytu mieszkańców. Dążenie to realizowane byłoby poprzez wspieranie przedsiębiorczości, wykorzystanie potencjału ludzkiego oraz istniejącej infrastruktury. Podkreślanym elementem było również poczucie bezpieczeństwa mieszkańców.

W ten sposób powstała misja dla Miasta Bełchatowa o następującym brzmieniu:

Zmierzamy do zapewnienia harmonijnego rozwoju Bełchatowa, dobrobytu i bezpieczeństwa mieszkańców, poprzez wspieranie przedsiębiorczości, wykorzystanie potencjału ludzkiego oraz istniejącej infrastruktury.

5. Obszary priorytetowe, cele i wskaźniki realizacji

Na podstawie przeprowadzonych analiz oraz konsultacji społecznych, określono dwa podstawowe obszary strategiczne dla rozwoju Miasta Bełchatowa. Pierwszym z nich jest gospodarka. Problem rozwoju gospodarczego jest wszakże podstawą do rozwoju wszystkich podstawowych funkcji miasta. Sfera gospodarcza podkreślana jest także przez mieszkańców miasta.

Drugim priorytetowym obszarem działania miasta jest sfera społeczna, rozumiana jako zbiór funkcji miasta, służących poprawie jakości życia jego mieszkańców. Obszar ten obejmuje zarówno działania miasta w zakresie rozwoju infrastruktury miejskiej, oświaty oraz tak ważnych dziedzin życia, jak bezpieczeństwo, oświata, służba zdrowia, pomoc społeczna, kultura i sport. Strukturę celów w obu obszarach przedstawiają zamieszczone poniżej schematy.

Cel strategiczny:

I. Prężnie rozwijająca się gospodarka

Cele główne:

I.1. Wzrost udziału małych i średnich firm produkcyjnych oraz usługowych w lokalnym

I.2. Wysoki poziom inwestycji kapitałowych na terenie miasta

I.3. Miasto atrakcyjne turystycznie.

I.4. Neutralizacja negatywnych skutków restrukturyzacji przedsiębiorstw.

Cele operacyjne:

I.1.1. Wsparcie dla MŚP
I.1.2. Aktywizacja gospodarcza mieszkańców

I.2.1. Stworzenie dogodnych warunków inwestowania dla średnich i dużych przedsiębiorstw, ze szczególnym uwzględnieniem przedsiębiorstw innowacyjnych

I.2.2. Wzmocnienie pozycji miasta w planach rozwoju Województwa Łódzkiego

I.2.3. Zbudowanie wizerunku miasta przyjaznego inwestorom

I.3.1. Stworzenie produktu turystycznego miasta

I.3.2. Aktywizacja mieszkańców i przedsiębiorstw, działających w dziedzinie turystyki

I.4.1. Stworzenie dogodnych warunków dla zmiany kwalifikacji zawodowych pracowników restrukturyzowanych przedsiębiorstw

I.4.2. Stworzenie preferencyjnych warunków dla inwestorów, chcących tworzyć miejsca pracy na terenach podlegających restrukturyzacji

Cel strategiczny:

II. Wysoka jakość życia w mieście.

Cele główne:

II.1. Czyste środowisko naturalne

II.2. Sprawny system komunikacji

II.3. Bezpieczne społeczeństwo

II.4. Wysoka jakość kształcenia

Cele operacyjne:

II.1.1. Poprawa jakości wód i gruntów

II.1.2. Poprawa jakości powietrza

II.2.1. Poprawa jakości dróg na terenie miasta oraz infrastruktury towarzyszącej.

II.2.2. Rozbudowa sieci parkingów wraz ze zwiększeniem ich przepustowości.

II.2.3. Likwidacja barier architektonicznych

II.3.1. Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.

II.3.2. Zmniejszenie poziomu przestępczości.

II.3.3. Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego oraz zmniejszenie zagrożeń wynikających z katastrof i zjawisk atmosferycznych

II.4.1. Poprawa warunków edukacji oraz wychowania dzieci i młodzieży.

II.4.2. Dostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy.

II.4.3. Zapewnienie dostępu do edukacji na wszystkich jej szczeblach uczniom niepełnosprawnym.

Cele główne c.d.:

II.5. Swobodna przestrzeń aktywności kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej

II.6. Zdrowe, zintegrowane społeczeństwo.

II.7. Sprawna pomoc społeczna

II.8. Wysoka jakość zarządzania miastem

Cele operacyjne:

II.5.1. Zwiększenie atrakcyjności oferty kulturalnej dla mieszkańców miasta.

II.5.2. Zwiększenie atrakcyjności oferty sportowej dla mieszkańców miasta

II.5.3. Poprawa stanu i unowocześnienie infrastruktury kultury i sportu

II.6.1. Zmniejszenie różnic w dostępie do świadczeń zdrowotnych.

II.6.2. Aktywizacja mieszkańców Bełchatowa do wspólnego, aktywnego rozwiązywania problemów ochrony zdrowia.

II.6.3. Rozwój współpracy pomiędzy podmiotami zapewniającymi opiekę zdrowotną na terenie miasta.

II.6.4. Zwiększenie dostępu do rehabilitacji osobom niepełnosprawnym, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

II.7.1. Zaspokojenie podstawowych potrzeb najuboższych mieszkańców miasta

II.7.2. Uspołecznienie osób zagrożonych patologią i wykluczeniem społecznym

II.7.3. Wzmocnienie potencjału instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej.

II.8.1. Podnoszenie jakości usług świadczonych przez Urząd Miasta.

II.8.2. Wprowadzanie nowoczesnych metod zarządzania majątkiem gminnym i finansowania zadań gminy.

II.8.3. Wsparcie działań, budujących społeczność obywatelską.

Cele i wskaźniki realizacji

I. OBSZAR STRATEGICZNY: GOSPODARKA

Poziom programu	Ozn.	Logika interwencji	Wskaźnik realizacji
Cel strategiczny	I.	Prężnie rozwijająca się gospodarka w mieście	<ul style="list-style-type: none"> - dynamika wpływów z podatku od nieruchomości - spadek liczby osób wymeldowujących się - wzrost dochodu z udziału w podatku CIT - liczba wydanych pozwoleń na budowę - zmniejszenie liczby korzystających z dodatków mieszkaniowych - liczba klientów MOPS - liczba bezrobotnych – liczba zarejestrowanych
Cele główne	I.1.	Wzrost udziału małych i średnich firm produkcyjnych i usługowych w lokalnym rynku.	<ul style="list-style-type: none"> - dynamika wzrostu liczby pożyczek PUP na rozpoczęcie działalności gosp. - liczba miejsc pracy utworzonych przez podmioty korzystające z preferencji podatkowych
	I.2.	Wzrost poziomu inwestycji kapitałowych na terenie miasta	<ul style="list-style-type: none"> - przyrost netto ilości podmiotów gospodarczych - liczba wydanych pozwoleń na budowę
	I.3.	Wzrost atrakcyjności turystycznej miasta.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba ha sprzedanych terenów komunalnych pod inwestycje
	I.4.	Neutralizacja negatywnych skutków restrukturyzacji przedsiębiorstw.	<ul style="list-style-type: none"> - wielkość nakładów na inwestycje poniesionych przez inwestorów korzystających z preferencji podatkowych - liczba osób korzystających z punktu informacji turystycznej, - przyrost netto liczby klientów hoteli - liczba ofert nowych miejsc pracy w PUP

Cele operacyjne	I.1.1.	Wsparcie dla MŚP	- przyrost netto ilości podmiotów gospodarczych
	I.1.2.	Aktywizacja gospodarcza mieszkańców Bełchatowa.	- liczba firm, korzystających z preferencji podatkowych - liczba mieszkańców korzystających z usług doradczych w punkcie KSU
	I.2.1.	Stworzenie dogodnych warunków inwestowania dla średnich i dużych przedsiębiorstw.	- liczba mieszkańców, biorąca udział w szkoleniach nt. przedsiębiorczości w PUP i Fundacji Rozwoju Gminy Żelów oraz prowadzonych przez inne jednostki
	I.2.2.	Wzmocnienie pozycji miasta w planach rozwoju Województwa Łódzkiego	- przyrost netto podmiotów gospodarczych tworzonych przez mieszkańców miasta. - wpisanie zadań dot. Bełchatowa w Program Rozwoju Województwa Łódzkiego na lata 2007 – 2014
	I.2.3.	Zbudowanie wizerunku miasta przyjaznego inwestorom.	- liczba zapytań inwestorów do UM Bełchatów
	I.3.1.	Stworzenie produktu turystycznego miasta Bełchatowa	- liczba wejść na stronę internetową (oferty inwestycyjne) - liczba materiałów informacyjnych i promocyjnych nt. turystyczne,
	I.3.2.	Aktywizacja mieszkańców i przedsiębiorstw, działających w dziedzinie turystyki.	- liczba inwestycji dotyczących infrastruktury turystycznej - liczba imprez promocyjnych na terenie miasta

I. OBSZAR STRATEGICZNY: SPOŁECZEŃSTWO

Poziom programu	Ozn.	Logika interwencji	Wskaźnik realizacji
Cel strategiczny	II.	Wysoka jakość życia w mieście Bełchatowie.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba emigracji mieszkańców - zadowolenie mieszkańców - liczba mieszkańców napływających z innych miejscowości
Cele główne	II.1.	Czyste środowisko naturalne	<ul style="list-style-type: none"> - liczba zanieczyszczeń emitowanych (do wody, gruntu powietrza) (%) -powierzchnia zagospodarowanych terenów zielonych (ha) - klasa czystości wód rz.Rakówki
	II.2.	Sprawny system komunikacji	<ul style="list-style-type: none"> -czas przejazdu przez miasto - natężenia ruchu w centrum miasta.
	II.3.	Bezpieczne społeczeństwo	<ul style="list-style-type: none"> - liczba wypadków i kolizji drogowych - liczba dokonanych przestępstw - liczba wykrytych przestępstw
	II.4.	Wysoka jakość kształcenia	<ul style="list-style-type: none"> - liczba nauczycieli osiągających wyższe stopnie awansu - Wyniki uczniów na sprawdzianach kompetencji i egzaminach końcowych - liczba uczniów zajmujących wysokie lokaty w olimpiadach przedmiotowych i zawodach sportowych - liczba absolwentów szkół ponadgimnazjalnych kontynuujących naukę - liczba bezrobotnych absolwentów szkół ponadgimnazjalnych - liczba uczniów niepełnosprawnych w szkołach i przedszkolach
	II.5.	Swobodna przestrzeń aktywności kulturalnej, sportowej i rekreacyjnej	<ul style="list-style-type: none"> - liczba mieszkańców uczestniczących w imprezach kulturalnych i sportowych - wysokość udziału dotacji miasta w dochodach placówek kultury - kwota pozyskanych dotacji na działalność kulturalną i sportową spoza budżetu miasta - liczba dostępnych dla mieszkańców obiektów sportowych i kulturalnych.

	II.6.	Zdrowe, zintegrowane z osobami niepełnosprawnymi, społeczeństwo.	<ul style="list-style-type: none"> - współczynnik śmiertelności; -współczynnik zapadalności na choroby; - współczynnik chorobowości. -liczba osób korzystających z zajęć o charakterze pro zdrowotnym; -liczba inicjatyw przedstawicieli społeczności lokalnych (mieszkańców i stowarzyszeń) na rzecz zdrowia; -liczba osób uczestniczących w imprezach o charakterze pro zdrowotnym. - częstotliwość występowania wad postawy u dzieci i młodzieży - liczba osób niepełnosprawnych korzystających z rehabilitacji w publicznych placówkach zdrowia
	II.7.	Sprawna pomoc społeczna	<ul style="list-style-type: none"> - wysokość udziału środków zewnętrznych (pozyskiwanych przez organizacje pozarządowe i instytucje) przeznaczonych na pomoc społeczną - zaspokojenie potrzeb społecznych w zakresie pomocy społecznej.
	II.8.	Wysoka jakość zarządzania miastem	<ul style="list-style-type: none"> - wskaźnik zadowolenia klientów - wskaźnik wykonania dochodów i wydatków budżetu, do planu (%)
Cele operacyjne	II.1.1	Poprawa jakości wód i gruntów	<ul style="list-style-type: none"> - długość wybudowanej kanalizacji sanitarnej i deszczowej (km) - ilość podłączeń do kanalizacji - poziom emisji zanieczyszczeń do rz. Rakówki - liczba zlikwidowanych dzikich wysypisk - liczba mieszkańców objętych selektywną zbiórką odpadów. - liczba odpadów
	II.1.2	Poprawa jakości powietrza	<ul style="list-style-type: none"> - liczba emitorów zanieczyszczeń - natężenie ruchu kołowego

	II.2.1	Poprawa jakości dróg na terenie miasta oraz infrastruktury towarzyszącej.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba zmodernizowanych i nowo wybudowanych dróg i chodników (km), skrzyżowań (szt.) - liczba wybudowanych ścieżek rowerowych (km) - liczba zmodernizowanych mostów
	II.2.2	Zwiększenie ilości miejsc parkingowych na terenie miasta i udrożnienie już istniejących.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba utworzonych miejsc parkingowych
	II.2.3	Likwidacja barier architektonicznych	<ul style="list-style-type: none"> - liczba dróg i miejsc (place, budynki i in.) całkowicie dostępnych dla osób niepełnosprawnych
	II.3.1	Bezpieczna infrastruktura miejska.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba występujących kolizji i wypadków drogowych - liczba wypadków w szkołach
	II.3.2	Zmniejszenie poziomu przestępczości.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba dokonanych przestępstw - wykrywalności przestępstw
	II.3.3	Poprawa bezpieczeństwa przeciwpożarowego i przeciwpowodziowego.	<ul style="list-style-type: none"> - czas reakcji służb ratowniczych

Cele operacyjne	II.4.1	Poprawa warunków edukacji oraz wychowania dzieci i młodzieży.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba godzin zajęć pozalekcyjnych - liczba uczniów chodzących na drugą zmianę do szkoły - liczba uczniów korzystających z zajęć pozalekcyjnych. - kubatura i powierzchnia wyremontowanych obiektów oświatowych - liczba wdrożonych innowacji i programów autorskich - liczba zrealizowanych projektów międzynarodowych - liczba organizowanych konkursów międzyszkolnych
	II.4.2	Dostosowanie oferty edukacyjnej do potrzeb rynku pracy.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba nowych projektów realizowanych przez szkoły w zakresie nauki przedsiębiorczości - liczba sporządzonych analiz potrzeb rynku pracy
	II.4.3	Zapewnienie dostępu do edukacji na wszystkich jej szczeblach uczniom niepełnosprawnym.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba obiektów szkolnych dostosowanych do potrzeb osób niepełnosprawnych - liczba powstałych klas integracyjnych - liczba nauczycieli ze specjalnym przygotowaniem zawodowym
	II.5.1	Zwiększenie atrakcyjności oferty kulturalnej dla mieszkańców miasta	<ul style="list-style-type: none"> - liczba zorganizowanych imprez kulturalnych i sportowych - liczba sprzedanych biletów na imprezy kulturalne i sportowe - ilość publikacji promocyjnych - ilość wydawnictw informacyjnych (ulotki, plakaty, informatory) - ilość badań opinii społecznej
	II.5.2	Zwiększenie atrakcyjności oferty sportowej dla mieszkańców miasta	
	II.5.3	Poprawa stanu i unowocześnienie infrastruktury kultury i sportu	<ul style="list-style-type: none"> - kubatura zmodernizowanych lub wybudowanych obiektów kulturalnych i sportowych - powierzchnia zmodernizowanych terenów sportowych - ilość zakupionego wyposażenia

Cele operacyjne	II.6.1	Zmniejszenie różnic w zdrowiu i dostępie do świadczeń zdrowotnych.	<ul style="list-style-type: none"> - współczynnik łóżek szpitalnych wg specjalności medycznych; - struktura i liczba poradni specjalistycznych; - liczba zatrudnionych pielęgniarek; - liczba zatrudnionych stomatologów; - współczynnik porad specjalistycznych; - współczynnik wyszczepialności; - współczynnik żywych urodzeń; - Oczekiwana długość życia;
	II.6.2	Aktywizacja mieszkańców Bełchatowa do wspólnego, aktywnego rozwiązywania problemów ochrony zdrowia.	<ul style="list-style-type: none"> -liczba zatrudnionych lekarzy specjalistów - liczba prowadzonych programów profilaktyki zdrowotnej - liczba osób objętych programami profilaktyki zdrowotnej - liczba wspólnych projektów realizowanych wspólnie przez podmioty publiczne i niepubliczne
	II.6.3	Rozwój współpracy pomiędzy podmiotami zapewniającymi opiekę zdrowotną na terenie miasta.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba udzielonych świadczeń rehabilitacyjnych - liczba utworzonych poradni rehabilitacyjnych - liczba rehabilitantów zatrudnionych w zakładach opieki zdrowotnej.
	II.6.4	Zwiększenie dostępu do rehabilitacji osobom niepełnosprawnym, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.	

	II.7.1.	Zaspokojenie podstawowych potrzeb najuboższych mieszkańców miasta.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba oddanych mieszkań socjalnych - liczba wydawanych posiłków ciepłych (w miesiącu) - liczba utworzonych miejsc w noclegowni
	II.7.2	Uspołecznienie osób zagrożonych patologią i wykluczeniem społecznym.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba osób objętych programami profilaktycznymi - liczba osób objętych programami aktywizującymi
	II.7.3	Wzmocnienie potencjału instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej.	<ul style="list-style-type: none"> - liczba projektów realizowanych przez organizacje i instytucje z zaangażowaniem środków zewnętrznych - liczba osób zatrudnionych przez organizacje pozarządowe, działających z sferze opieki społecznej - liczba miejsc pracy utworzonych w instytucjach pomocy społecznej - liczba wyposażenia będącego w posiadaniu ww. organizacji i instytucji
	II.8.1.	Wdrożenie systemu zarządzania jakością ISO	<ul style="list-style-type: none"> - czas obsługi klientów - (wskaźniki szczegółowe zawarte w ISO)
	II.8.2.	Budowanie społeczeństwa informacyjnego – e-administracja	<ul style="list-style-type: none"> - liczba powstałych komputerowych baz danych - liczba stworzonych usług on-line - liczba wdrożonych elektronicznych obiegów dokumentów - liczba wdrożonych systemów GIS
	II.8.3.	Budowa poczucia tożsamości mieszkańców z miastem	<ul style="list-style-type: none"> - liczba odbytych konsultacji społecznych - Ilość przeprowadzonych badań opinii publicznej - Ilość przeprowadzonych konkursów z udziałem mieszkańców - Ilość wydanych publikacji informacyjnych

6. Założenia do działań, realizujących cele rozwojowe miasta.

Program Rewitalizacji Centrum Miasta Bełchatowa – program horyzontalny, obejmujący oba obszary rozwojowe miasta.

Jednym z najważniejszych programów wdrażanych przez władze samorządowe Bełchatowa jest Program Rewitalizacji Centrum Miasta Bełchatowa. Celem programu jest doprowadzenie do gospodarczego i społecznego **ożywienia** centrum miasta poprzez wprowadzenie na tym obszarze nowych lub odtworzenie historycznych funkcji z jednoczesnym przekształceniem przestrzeni (nowa zabudowa, modernizacja, adaptacja dla potrzeb nowego sposobu użytkowania). Będzie to więc rewitalizacja miejska, dotycząca odtworzenia i ożywienie centrum miasta. Szczegółowe cele to:

- poprawa jakości życia mieszkańców,
- wspieranie lokalnego rozwoju ekonomicznego.

Istotnym zagadnieniem jest także kwestia poprawy i przebudowy wizerunku Bełchatowa - obciążonego przemysłową przeszłością, w którym wciąż jeszcze silny na zewnątrz jest obraz nieatrakcyjnego miasta przemysłowego, z zanieczyszczonym środowiskiem i zdegradowaną przestrzenią. Przebudowa tego niekorzystnego wizerunku – poza innymi efektami – wpłynie korzystnie na atrakcyjność miasta nie tylko jako lokalizacji działalności gospodarczej, ale i lokalizacji mieszkaniowej.

Podjęcie programu rewitalizacji oznacza konieczność skoordynowania i powiązania wybranych przedsięwzięć urbanistycznych z polityką gospodarczą i społeczną władz lokalnych na obszarze odnowy, wymaga docelowo wprowadzenia zestawu zasad, zachęt i planowania strategicznego, które mogą mieć wpływ na działanie firm oraz postępowanie osób mieszkających, żyjących, pracujących, inwestujących i przyjeżdżających do miasta.

Podejmując zadanie wypracowania lokalnego programu rewitalizacji trzeba więc mieć na uwadze, że powinien on łączyć właśnie te różnorodne zagadnienia i może objąć projekty dotyczące m.in.:

A/ przestrzeni rewitalizowanego obszaru, zarówno jej estetyki jak i organizacji,

B/ wyposażenia w różnorodną infrastrukturę, nie tylko techniczną, ale i „otoczenia biznesu” – a więc wspierającą czy tworzącą korzystne warunki dla rozwoju działalności gospodarczej,

C/ lokalnego życia społecznego, możliwości spędzania wolnego czasu,

D/ możliwości rozwoju i samorealizacji członków lokalnej społeczności.

W przypadku Bełchatowa program będzie koncentrować się na komponencie przestrzennym (A) oraz społecznym (C), przy wspierającej – ograniczonej z racji możliwości oddziaływania gminy - roli komponentu gospodarczego (C).

Program rewitalizacji centrum miasta w chwili uchwalenia go przez Radę Miejską, stanowić będzie jeden z głównych programów operacyjnych dla strategii rozwoju.

6.1. Działania planowane w obszarze GOSPODARKA

Programy horyzontalne:

SOG – System Obsługi Gospodarczej

Program realizuje następujące cele obszaru I. Gospodarka:

I.1.1 – Wsparcie dla MŚP

I.1.2. – Aktywizacja gospodarcza mieszkańców

I.2.1 – Stworzenie dogodnych warunków inwestowania dla średnich i dużych przedsiębiorstw, ze szczególnym uwzględnieniem przedsiębiorstw innowacyjnych

I.4.1. – Stworzenie dogodnych warunków dla zmiany kwalifikacji zawodowych pracowników restrukturyzowanych przedsiębiorstw

Projekt polega na stworzenie spójnego systemu wsparcia dla małych i średnich przedsiębiorstw. Będzie on realizowany poprzez świadczenie istniejącym firmom i mieszkańcom miasta, chcącym rozpocząć działalność gospodarczą, pomocy doradczej i szkoleniowej. Projekt będzie sprecyzowany i realizowany wspólnie z wyspecjalizowanymi jednostkami doradczymi, działającymi na terenie powiatu

bełchatowskiego (Powiatowy Urząd Pracy, Fundacja Rozwoju Gminy Żelów, Fundacja Rozwoju Powiatu Bełchatowskiego i in.).

System będzie wspierał rozwój gospodarczy miasta w pięciu płaszczyznach:

1. Usprawnienia procedur:

- projekt pn. **Urząd przyjazny przedsiębiorcy** – usprawnienie procesów rejestracji firm, dostarczanie rzetelnej informacji, pomoc w zakresie nabywania gruntów pod działalność produkcyjną i usługową, stosowanie ulg podatkowych dla firm tworzących miejsca pracy.

2. Stworzenia przestrzeni do działania nowych firm:

- Projekt pn. **Centrum wspierania przedsiębiorczości** – wsparcie nowopowstających firm poprzez udostępnianie na preferencyjnych warunkach przestrzeni na działalność, wsparcie doradcze i szkoleniowe - (stworzenie inkubatora przedsiębiorczości i funduszu poręczeń kredytowych dla osób rozpoczynających działalność gospodarczą) .

3. Wsparcia dla Bełchatowsko – Kleszczowskiego Parku Przemysłowo – Technologicznego:

- Pomoc rzeczowa i finansowa w doprowadzeniu do stref przemysłowych „Czapliniecka” i „Ciepłownicza”, będących w obrębie parku, infrastruktury technicznej o niezbędnych parametrach, w tym infrastruktury:
 - ochrony środowiska: kanalizacja sanitarna i deszczowa, CO
 - komunikacyjnej: drogi dojazdowe wraz ze ścieżkami rowerowymi, drogi wewnętrzne, parkingi, zatoki postojowe, chodniki
 - kubaturowej: hale produkcyjne, magazyny oraz inne obiekty, służące rozwojowi firm

4. Pomocy w promocji przedsiębiorstw działających na terenie miasta:

- projekt pn. **Promocja MŚP** – wsparcie promocyjne firm korzystających z SOG poprzez organizowanie wspólnych działań promocyjnych (wydawnictwa, targi).

Pozostałe działania

Cele operacyjne nie w pełni realizowane w powyższym projekcie, będą realizowane poprzez następujące działania:

Cel I.2.3. Zbudowanie wizerunku miasta przyjaznego inwestorom

Promocja gospodarcza - opracowanie spójnego graficznie i tematycznie kompletu materiałów promujących strefy przemysłowe i inne tereny przeznaczone pod działalność firm na terenie miasta wraz z poradnikiem dla przedsiębiorców. Materiały poligraficzne będą wsparte promocją w wydawnictwach branżowych oraz innymi formami (szczegółowy projekt kampanii promocyjnej może być opracowany w momencie przygotowania stref do wprowadzenia inwestorów).

Cel. I.3.1. Stworzenie produktu turystycznego miasta

Zbudowanie programu rozwoju turystyki na terenie miasta Bełchatowa – projekt polega na opracowaniu wspólnie z mieszkańcami i przedsiębiorcami, działającymi w branży turystycznej, spójnego programu rozwoju turystyki na lata 2004 – 2013, który w momencie powstania będzie mógł być włączony do strategii rozwoju miasta Bełchatowa, jako jeden z programów horyzontalnych.

Cel. I.3.2. Aktywizacja mieszkańców i przedsiębiorstw, działających w branży turystycznej

Wsparcie powstania Lokalnej Organizacji Turystycznej - projekt będzie realizowany poprzez organizacyjne wsparcie zawiązania w Bełchatowie Lokalnej

Organizacji Turystycznej, która mając status organizacji pozarządowej będzie mogła kreować oraz realizować działania z zakresu rozwoju turystyki na terenie miasta Bełchatowa.

Cel. I.4.2. Stworzenie preferencyjnych warunków dla inwestorów, chcących tworzyć nowe miejsca pracy na terenach podlegających restrukturyzacji.

Podjęcie działań uchwałodawczych, których efektem będzie powstanie projektu uchwały Rady Miejskiej, zawierającej rozszerzającej narzędzia wsparcia gminy dla przedsiębiorców tworzących miejsca pracy dla pracowników z zakładów zagrożonych upadkiem lub redukcją miejsc pracy (np. BZPB).

6.2. Działania planowane w obszarze SPOŁECZEŃSTWO

Programy horyzontalne:

Program ochrony środowiska Gminy Miasto Bełchatów wraz z planem gospodarki odpadami.

Szczegółowy plan działań gminy w obszarze ochrony środowiska jest zawarty w „Programie ochrony środowiska Gminy Miasto Bełchatów wraz z planem gospodarki odpadami”. Sporządzenie takiego programu nakłada na gminę ustawa prawo ochrony środowiska oraz ustawa o odpadach.

Z przeprowadzonej na potrzeby strategii analizy SWOT wynika, iż priorytetowymi działaniami gminy w zakresie ochrony środowiska są:

Działania realizujące Cel. II.1.1. Poprawa jakości wód i gruntów:

- Dokończenie modernizacji oczyszczalni ścieków
- Rozbudowa sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej na terenie miasta ze szczególnym uwzględnieniem następujących zadań:
 - Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej – Grocholice etap VI
 - Budowa kanalizacji sanitarnej i deszczowej w obrębie ulic Piłsudskiego – Słoneczną - Sienkiewicza, a rz. Rakówką (tzw. „Pustkowie”)
- Rozbudowa i modernizacja składowiska odpadów w Woli Kruszyńskiej
- Likwidacja dzikich wysypisk
- Selektywna zbiórka odpadów

Działania realizujące Cel. II. 1.2. Poprawa jakości powietrza:

- Projekt likwidacji kotłowni węglowych
- Monitoring firm, emitujących zanieczyszczenia powietrza.
- Zmniejszenie natężenia ruchu kołowego w mieście poprzez wyprowadzenie głównych dróg tranzytowych poza centrum miasta – zabieganie o przyspieszenie realizacji obwodnicy miasta, częściowe wyłączenie z ruchu centrum miasta.

„Program ochrony środowiska Gminy Miasto Bełchatów wraz z planem gospodarki odpadami” po przyjęciu go przez Radę Miejską w Bełchatowie, będzie pełnił funkcję programu operacyjnego dla strategii rozwoju.

Program „Bezpieczne miasto”

Jest to program, obejmujący swoim zasięgiem szeroko rozumiane zadania z zakresu poprawy bezpieczeństwa na terenie miasta. Główne cele programu odpowiadają następującym celom operacyjnym strategii:

II.2.1. Poprawa jakości dróg na terenie miasta oraz infrastruktury towarzyszącej.

II.2.2. Zwiększenie ilości miejsc parkingowych na terenie miasta i udrożnienie już istniejących.

II.3.1. Bezpieczna infrastruktura miejska.

II.2.3. Likwidacja barier architektonicznych.

II.3.2. Zmniejszenie poziomu przestępczości.

II.3.3. Poprawa bezpieczeństwa z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

II.7.2. Uspołecznienie osób zagrożonych patologią i wykluczeniem społecznym

Z przeprowadzonej na potrzeby programu analizy SWOT wynika, iż priorytetowymi działaniami gminy w zakresie bezpieczeństwa są:

- Wprowadzenie systemu monitoringu.
- Pomoc w organizacji Powiatowego Centrum Powiadamiania Ratunkowego.

Program po przyjęciu go przez Radę Miejską w Bełchatowie będzie pełnił funkcję programu operacyjnego dla strategii rozwoju.

Program ochrony zdrowia na terenie Gminy Miasto Bełchatów

Jest to kompleksowy program mający na celu poprawę zdrowia i związanej z nią jakości życia mieszkańców Gminy i Miasta Bełchatowa, co zgodne jest z długofalowym celem Narodowego Programu Zdrowia. Celami szczegółowymi programu będą:

1. Zmniejszenie różnic w zdrowiu i dostępie do świadczeń zdrowotnych.
2. Rozwijanie i popieranie współpracy pomiędzy podmiotami zapewniającymi opiekę zdrowotną na terenie Miasta i Gminy Bełchatów
3. Aktywizowanie mieszkańców Miasta i Gminy Bełchatów do wspólnego rozwiązywania problemów ochrony środowiska i zdrowia.
4. Stworzenie warunków oraz ukształtowanie motywacji, wiedzy i umiejętności zdrowego stylu życia, a także podejmowania działań na rzecz zdrowia własnego i innych.
5. Ukształtowanie sprzyjającego zdrowiu środowiska życia, pracy i nauki.

Jak można wnioskować na podstawie założonych celów, program ten będzie rozwiązywał problemy z zakresu opieki zdrowotnej, poprzez skoordynowanie działań realizowanych przez zakłady opieki zdrowotnej i stowarzyszenia. Ponadto, będzie zmierzał do uaktywnienia mieszkańców Miasta w zakresie dbałości o własne zdrowie.

Program po przyjęciu go przez Radę Miejską w Bełchatowie będzie pełnił funkcję programu operacyjnego dla strategii rozwoju.

Program "Zdrowe Miasto"

Jest to program integrujący działania prowadzone w różnych sektorach (ochrona środowiska, bezpieczeństwo, itd.). Elementem łączącym jest fakt realizacji zadań, które mają związek z czynnikami wpływającymi (bezpośrednio lub pośrednio) na stan zdrowia mieszkańców.

Cele programu:

- Stworzenie platformy do działań koalicyjnych na rzecz tworzenia warunków do zdrowego życia, pracy i nauki.
- Kształtowanie postawy odpowiedzialności za warunki życia, pracy i nauki.
- Motywowanie do uczestniczenia w działaniach pro ekologicznych i pro zdrowotnych.
- Redukcja czynników chorobotwórczych.

Jak widać w powyższych celach program ten będzie rozwiązywał problemy z zakresu opieki zdrowotnej, ochrony środowiska, aktywnego spędzania czasu i bezpieczeństwa. Stąd też konieczność, by był on kompatybilny z wyżej wymienionymi programami horyzontalnymi w obszarze „Społeczeństwo”

Pozostałe działania

Realizują cele z obszaru społeczeństwo, nie zawarte w programach horyzontalnych:

Cel II.2.2. Zwiększenie ilości miejsc parkingowych na terenie miasta i udrożnienie już istniejących.

- Program budowy parkingów.
- Zorganizowanie płatnej strefy parkingowej w centrum miasta.

Cel II.4.1. Poprawa warunków edukacji oraz wychowania dzieci i młodzieży.

- Remonty bazy lokalowej szkół i przedszkoli
- Budowa i modernizacja przyszkolnych obiektów sportowych, w tym hali sportowej przy Szkole Podstawowej Nr 1 i Publicznym Gimnazjum Nr1
- Utworzenie społecznego forum na rzecz edukacji

Cel. II.4.3. Zapewnienie dostępu do edukacji na wszystkich jej szczeblach uczniom niepełnosprawnym.

- Utworzenie nauczania integracyjnego na każdym poziomie nauczania.
- Likwidacja barier architektonicznych w budynkach szkół.

Cel II.5.2. Zwiększenie atrakcyjności oferty sportowej dla mieszkańców miasta.

- Utworzenie w Bełchatowie Rady Sportu – ciała społecznego, złożonego z przedstawicieli wszystkich organizacji sportowych, którego zadaniem będzie koordynacja działań i poszerzanie oferty sportowej.

Cel II.5.3. Poprawa stanu i unowocześnienie infrastruktury kultury i sportu.

- Budowa nowej siedziby Miejskiego Centrum Kultury.
- Organizacja Miejskiego Ośrodka Sportu i Rekreacji (w przypadku przejęcia Hali Sportowej KWB Bełchatów).
- Zagospodarowanie terenu rekreacyjnego na potrzeby organizacji imprez plenerowych i objazdowych.
- Dokończenie budowy parku na osiedlu Dolnośląskim

Cel II.6.4. Zwiększenie dostępu do rehabilitacji osobom niepełnosprawnym, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży.

- Utworzenie na bazie SPZ POZ centrum diagnostyczno – rehabilitacyjnego.

Cel II.7.1. Zaspokojenie podstawowych potrzeb najuboższych mieszkańców miasta

- Stworzenie jadłodajni i banku żywności dla najuboższych
- Zwiększenie ilości miejsc w miejskim schronisku dla bezdomnych oraz rozszerzenie oferty na opiekę nad kobietami, ofiarami przemocy domowej.
- Budownictwo socjalne.
- Utworzenie centrum integracji społecznej – zgodnie z ustawą o zatrudnieniu socjalnym, centrum zajmowałoby się:
 - ✓ reintegracją zawodową i społeczną poprzez kształcenie umiejętności pozwalających na pełnienie ról społecznych i osiąganie pozycji społecznych dostępnych osobom nie podlegającym wykluczeniu społecznemu;
 - ✓ nabywaniem umiejętności zawodowych oraz przyuczeniem do zawodu, przekwalifikowanie lub podwyższanie kwalifikacji zawodowych;
 - ✓ nauką planowania życia i zaspokajania potrzeb własnym staraniem, zwłaszcza przez możliwość osiągnięcia własnych dochodów przez zatrudnienie lub działalność gospodarczą;
 - ✓ uczeniem umiejętności racjonalnego gospodarowania posiadanymi środkami pieniężnymi.

Cel II.7.3. Wzmocnienie potencjału instytucji i organizacji działających w obszarze pomocy społecznej.

- Organizacja szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych.

Cel II.8.1. Podnoszenie jakości usług świadczonych przez Urząd Miasta.

- Wdrożenie Systemu Zarządzania jakością ISO 9001 – 2000
- Wdrożenie elektronicznego obiegu dokumentów.
- Wdrożenie systemu informacji przestrzennej GIS.

Należy dodać, iż działania z obu obszarów, zamieszczone powyżej, w większości zostały zaproponowane przez mieszkańców miasta podczas konsultacji społecznych, które miały miejsce w marcu 2004 roku.

Lista działań, realizujących cele strategii rozwoju jest listą otwartą. W każdym roku realizacji strategii istnieje możliwość dopisania nowych działań, wpisujących się w cele strategiczne miasta.

7. Ramy organizacyjne realizacji strategii i monitoring rezultatów.

Realizację strategii rozwoju Rada Miejska w Bełchatowie powierza Prezydentowi Miasta Bełchatowa. Jest on zobowiązany do przedstawienia 1 raz w roku sprawozdania z realizacji strategii, a w razie konieczności do przedstawienia projektu zmian. Komórką organizacyjną Urzędu Miasta odpowiedzialną za koordynację realizacji i monitoring strategii rozwoju jest Zespół ds. Rozwoju Miasta.

Strategia rozwoju jest dokumentem otwartym i na wniosek radnych, instytucji, firm, jednostek organizacyjnych, organizacji społecznych i in., Rada Miejska w Bełchatowie może dokonywać w niej zmian. Zmiany te nie mogą dotyczyć określonych w strategii celów strategicznych i celów głównych, a jedynie celów operacyjnych, działań i programów.

Szczegółowa lista zadań inwestycyjnych strategii wraz z harmonogramem ich realizacji i źródłami finansowania, uchwalana będzie jednocześnie z uchwalanymi w pięcioletnich okresach programowania, Wieloletnimi Planami Inwestycyjnymi Miasta Bełchatowa.